

創建學習型青羊—推進社區教育的新發展

張彬

成都市青羊區教育局

成都是四川省的政治、經濟、文化中心，是大陸實施西部大開發的戰略重地，也是繼北京、上海、廣州之後的“第四城”，被稱為“東方伊甸園”，是一座“來了就不想離開”的城市。青羊區地處成都市中心區，是中央商務區城市核心區，是成都市的政治、經濟、文化、金融、科技中心，也是一個歷史文化老區。總面積66平方公里，2003年末總人口46.5萬人，其中，城鎮人口42萬人，鄉村人口4.5萬人，人口密度為每平方公里6861人。全區轄12個街道辦事處，2個鄉。2003年全區生產總值（GDP）150.16億元，人均生產總值為32225元（約3906美元），三大產業比例關係為0.64:29.16:70.20，第三產業所占比重繼續居首位。2003年全區全口徑財政收入13.9億元，其中地方財政收入4.7億元，是一個“不太窮也不太富”的中心城區。

青羊區從1987年開始開展社區教育工作，到現在已是17個年頭，是大陸最早開展社區教育的城區之一。最初，我們是以宣導、動員社區、家庭關心、支持學校教育，探索“三結合”教育模式的思路來推開這項工作的。現在，我們的重點已轉到以大教育服務于全區經濟、社會發展，抓城市化進程中的農民變市民的培訓，抓全區居民的終身教育，抓學習型城區的建設。應該說，青羊區17年來對大陸社區教育事業的發展起到了積極的推動作用，為教育部提供了不少的典型經驗和實踐成果。2000年10月，教育部和中國教育學會在青羊區召開了“學校、家庭、社會三結合教育模式”經驗交流會，《人民教育》、《光明日報》、《中國教育報》等新聞媒體對青羊的經驗給予了集中報導。2001年，青羊區被教育部確定為大陸首批社區教育實驗區，同年7月，教育部在青羊召開全國8個實驗區階段總結會。

十幾年來，我們長期堅持全面推進社區教育，其根本的目的就是積極圍繞區委、區政府的社區建設工作，通過培訓和活動，提高全區居民的整體素質，著重抓好以人為核心的軟建設。通過既重點抓好下崗失業人員和勞動力轉移的培訓，又普遍抓好全區人口素質的提高，為青羊率先實現城市化、全面建小康提供教育服務和智力支援。到目前，我們的社區教育主要形成了以下六個方面的特色和亮點。

壹、完善的組織領導管理網路和制度，用政府行為推動社區

教育

在區委、區政府“以經濟建設為中心，城市管理為重點，社區建設為保障”的基本工作思路指導下，區社區教育委員會始終堅持“領導抓、抓領導”，用政府行為推動社區教育。17年，我們形成了具有鮮明青羊特色的“區委領導、人大監督、政府統籌、政協支持、教委指導、街鄉為主、單位配合、群眾參與、資源分享、整體發展”的40字工作方針。

通過建立社區教育委員會章程、四大班子集體視察教育工作制度、人大視察、政協提案活動制度及學習型家庭、機關、企業建設標準和評選辦法等20多個規章制度，形成了較成熟的社區教育制度體系。通過成立區一街一居三級社區教育委員會、區教育局向每個街道選派社教專幹、區財政每年按人均不低於1元的標準劃撥全區社區教育專項經費等具體措施，形成了一套完善的工作機制。

由於社區教育是一項具有前瞻性、創新性的工作，工作落實得好不好，關鍵在隊伍。這幾年，我們集中把握重點，狠抓了兩支隊伍建設。一方面，我們通過抓思想統一，抓認識提高，抓工作落實，抓了以街鄉領導、社教專幹和居委會幹部為主體的專職隊伍建設。另一方面，我們以社區各級各類人才為支撐，組建了教育專家顧問團、社區教育講師團和社區教育志願者服務隊。通過用好人，幹好事，開展好活動，建好了兼職隊伍；通過人盡其材，才盡其用，發揮好了資源優勢。今年10月，區社區教育委員會辦公室成立為區教育局的直屬單位，有正式編制16名，進一步完善的組織機構加大了社區教育的統籌力度。

貳、立足區情，抓了全區教育資源的整合、開放、共用

經過兩年的努力，到目前全區中小、幼稚園開放率達100%，開放形式多種多樣，內容豐富多彩。

我們創設推開的“一元壩壩電影”活動，受到了中央精神文明委的充分肯定，被收錄到《全國精神文明建設創新工作方法100例》。占地6畝、建築面積3800多平方米的青羊社區學院和區屬中小學三年來全面向社區開放，成為居民群眾日常開展文體活動和教育培訓的中心場所。

在資源的開放上，我們已有效地實現了教育資源開放與市民教育、農民轉市民培訓相結合，不斷豐富資源開放內涵的基本思路。每年暑假，西南財大都有一批大學生志願者分別到全區14個街道辦事處開展家政、家教等服務；太升路辦事處每年都要組織轄區教師、社區幹部、青年志願者暑期義務為貧困家庭子女開展學習輔導活動。同時，我們還成立了青羊區社區教育講師團、專家顧問團，通過

網路開展了“BBS專家線上”。在推動物力資源開放的同時，全面推動了人力、人才資源的開放。

今年8月，區社區教育工作會通過《關於進一步加強社區教育資源整合與開放的意見》，教育資源的開放下一步拓展到轄區單位。到目前，通過區委、區政府和街道的協調，駐區單位、學校、社區之間已建立了教育資源多向、互動的開放共用機制，社區的凝聚力、歸宿感正進一步形成。

參、通過抓實成人教育各級各類培訓工作，大力推進了城鄉

一體化進程

為了促進我區人力資源向人才資本的轉變，全面提高我區農村勞動力的素質和就業能力，今年3月進行了“整體推進城市化農村勞動力轉崗培訓暨就業啟動儀式”。在啟動儀式上，社區學院和青蘇職中等學校被定為“定點培訓機構”，成為我區開展大規模農民培訓工作的排頭兵。組織600余位元農民朋友參加了物業管理、家政服務、家電維修、餐飲服務、庫房管理等專案的職業技能培訓。在今年3至5月期間陸續開辦了營業員、電腦和海爾洗衣機培訓班，共有170餘名兩鄉農民參加了培訓並順利結業，學院通過與區婦聯、區就業局、職業介紹所、用工單位的緊密合作，為學員聯繫工作崗位，實現了100%推薦就業。我區開展的農民轉崗就業培訓工作扎實有效，成果突出，受到了上級部門的高度肯定和讚揚。

肆、主動適應社會形勢變化，加快了構建終身教育網路體系

的步伐

我們對青羊區屬地內的西南財經大學、省委黨校、省中醫學院、省電大等一批大學，50所中、小學、職中，82所幼稚園等正規學校和150多所民辦學校等教育機構，建立了聯繫協調制度，開設了早期教育學校、幼稚園、小學、中學、大學及青少年宮、職業技術學校、再就業培訓學校、老年大學等教育機構和辦學實體，以自助式的“終身教育超市化”教育服務，充分滿足不同年齡段社區居民的多樣化需求，初步構建起了滿足日2一生發展的需求的終身教育體系，初步形成了“學生期末放假，社區教育開學，職工單位下班，社區學校上課”的良好局面。

伍、以各種學習型組織為抓手，喊響建設“學習型青羊”的口號，大力開展學習型城區創建活動

全面提高居民的綜合素質和生活品質，促進社區整體發展，是社區教育的根本宗旨，近兩年來，我們以着力打造全區屬地範圍內機關、單位、家庭的良好氛圍、學習習慣為基本出發點，以創建各類學習型組織為具體抓手，有計劃、有步驟地開展了創建“學習型家庭”、“學習型企業”、“學習型單位”活動，重點抓了細胞建設，着力打造全民學習、終身學習、有著良好學習環境和學習制度的學習型社區。

在今年5月，在區委、區政府的領導下，由區教育局牽頭，組織了有區文化局等相關部門共同參與的“創建文明城市，共建學習家園”——成都市青羊區創建學習型城區暨首屆學習月大型宣傳活動，通過“形象青羊”、“書香青羊”、“藝術青羊”、“活力青羊”、“希望青羊”等五大系列活動，對提高市民綜合素質，提升城市的文明程度，起到了積極的作用。掀起了全民學習，終身學習的熱潮。形成了每年五月作為學習月的長效機制。

陸、不斷豐富未成年人思想道德建設的內涵建設

結合今年初下發的《中共中央國務院關於進一步加強和改進未成年人思想道德建設的若干意見》，我們在十幾年“社區、學校、家庭三結合教育模式”的基礎上，我們深入開展了未成年人思想道德建設工作，如在我區創綠色學校等系列活動中，16名環保小天使給20個國家元首寫信，綠色環保教育方面的工作取得了前所未有的效果，綠色生態、可持續發展理念正深入青少年的內心。

我區在開展未成年人思想道德建設工作中，積極爭取到了轄區內文化宮、杜甫草堂、華協影城等一批愛國主義教育基地、場館對未成年人免費開放。現在，在區委宣傳部牽頭組織下，我們已籌建了青華社區等綠色網吧，建立了未成年人的思想道德建設專題網站，我們還正積極籌建未成年人心理健康諮詢等，確定一批為未成年人辦理的實事專案。在區委的關心下，全區少年兒童的思想道德建設的內涵正不斷得到豐富。

柒、存在的問題和困難

1、“學習型青羊”口號還不響亮，旗幟不高。由於宣傳力度不夠，“學習型青羊”口號喊得還不夠響亮。今後，還要加大宣傳，讓“學習型青羊”深入人心。

2、還未形成更大力度的政府行為。在創建工作中，我們感到指導、協調力度不大，還沒有形成更大力度的政府行為，不利於工作。

3、普通的創建氛圍，熱潮未形成，過程活動不很豐富。從近兩年創建工作來看，雖然取得了一些成績，培育了一些典型學習型組織，但創建的面還很狹窄，涉及的社區居民還很少，創建氛圍還不濃，還沒有形成熱潮。

4、街鄉基礎不一，發展水準、創建工作水準差異大。在創建工作中，我們發現極少數街鄉領導重視不夠，認識不足，還有由於街鄉人口素質和經濟水準發展的不平衡，不同社區之間，社區不同文化層次群體之間，學習需求的水準是不平衡的。特別一些下崗及低保人員的精神生活需求層次較低，滿足現狀，不思進取，影響了創建工作，使創建工作發展水準差異大。

5、各類學習型組織創建、評估機制還未健全。雖然我們制定了一些學習型組織創建、評估標準和制度，但並不健全，還有待進一步完善。

下一階段，我們將在區委、區政府的領導下，進一步加強社區教育工作，狠抓執行落實，力爭在學習型城區建設和率先推進城市化的工作中，進一步推特色、出亮點，為青羊創建文明城市多出成果和經驗。